

JAARVERSLAG 2010

Rekenkamercommissie Dinkelland



Voorwoord.

Op de volgende bladzijden treft u het Jaarverslag 2010, het vijfde jaarverslag, van de rekenkamercommissie aan.

Naast de wettelijke verplichting om een jaarverslag op te stellen doet de rekenkamercommissie met plezier verslag van haar activiteiten 2010. Zij wil hiermee de leden van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgers van de gemeente Dinkelland inzicht geven in de werkzaamheden die in 2010 door de rekenkamercommissie verricht zijn.

In dit verslagjaar hebben de werkzaamheden zich gericht op het afronden van het derde en vierde onderzoek als ook de evaluatie van het tweede onderzoek.

De rekenkamercommissie kijkt met voldoening terug op 2010.

De rekenkamercommissie spreekt de dank uit voor de prettige wijze van samenwerking en de ondersteuning vanuit de griffie specifiek en in het algemeen het ambtelijk apparaat van de gemeente.

Voor vragen of een toelichting naar aanleiding van dit jaarverslag kunt u terecht bij de voorzitter van de rekenkamercommissie.

Dinkelland, februari 2011.

Rob R. Malag

Voorzitter rekenkamercommissie Dinkelland.

Inhoudsopgave.

Voorwoord.

<i>1. Inleiding</i>	<i>4</i>
<i>2. Samenstelling</i>	<i>4</i>
<i>3. Missie</i>	<i>5</i>
<i>4. Doelstellingen 2010</i>	<i>5</i>
<i>5. Werkzaamheden rekenkamercommissie</i>	<i>6</i>
<i>6. Financiële verantwoording</i>	<i>8</i>
<i>7. Vooruitblik 2011</i>	<i>9</i>
<i>Nawoord</i>	<i>9</i>

1. *Inleiding*

In de gemeenteraadsvergadering van 13 juni 2006 heeft de Raad van Dinkelland de twee externe leden, in de functies van voorzitter en onderzoeksdeskundige, benoemd in de Rekenkamercommissie Dinkelland. Beide leden zijn in 2009 herbenoemd voor een periode van 3 jaar. Vanuit en door de gemeenteraad worden 4 leden benoemd (interne leden) die samen met de externe leden de rekenkamercommissie vormen.

In 2010 is de rekenkamercommissie 5 keer bijeen geweest om haar taak te kunnen invullen. Daarnaast worden een groot aantal zaken telefonisch of via de elektronische weg afgehandeld. De externe leden hebben één keer per vier weken een reguliere vergadering om de voortgang te bespreken.

De rekenkamercommissie stuurt het jaarverslag toe aan:

- Gemeenteraad
- College van burgemeester en wethouders

Tevens hebben wij het jaarverslag aangeboden om op de website van de gemeente Dinkelland geplaatst te worden.

2. *Samenstelling*

De rekenkamercommissie van de gemeente Dinkelland is als volgt samengesteld:
Samenstelling per 1 januari 2010.

Externe leden:

- De heer R.R. Malag, voorzitter
- De heer A.J. Kamstra, onderzoeksdeskundige

Interne leden:

- Mevrouw H.D. Kortink - Schiphorst
- Mevrouw J.H.M. Rikkink – Knippers
- De heer H.J.H. Goorhuis
- Mevrouw M.G.W. Ossenvoort - Beijerink

De interne leden zijn benoemd voor een periode die gelijk is aan het lidmaatschap van de gemeenteraad met als gevolg dat bij de gemeenteraadsverkiezingen in 2010 automatisch het lidmaatschap van de rekenkamercommissie ophield.

De nieuwe gemeenteraad heeft onderstaande personen (her)benoemd in de rekenkamercommissie.

Mevrouw H.D. Kortink – Schiphorst

De heer B.H.G.J Blokhuis

De heer J.F.H. Broekhuis

De heer J. ter Schegget

De rekenkamercommissie wordt ambtelijk ondersteund door mevrouw L.M.T. Krop. De ondersteuning is organisatorisch geplaatst bij de griffie en functioneel werkzaam voor de rekenkamercommissie.

Rekenkamercommissie netwerk.

De externe leden vervullen bij de gemeente Losser, de gemeente Tubbergen en de gemeente Oldenzaal dezelfde functies als bij de rekenkamercommissie van de gemeente Dinkelland. Hoewel de externe leden voor de vier gemeenten dezelfde werkzaamheden verrichten is er uitdrukkelijk sprake van vier afzonderlijke rekenkamercommissies.

3. *Missie*

De rekenkamercommissie Dinkelland heeft haar missie als volgt geformuleerd:

"De rekenkamercommissie wil door middel van haar onderzoeken een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Dinkelland. Wij zetten in op het versterken van de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad."

4. *Doelstellingen 2010*

Doel algemeen

Het doel van de rekenkamercommissie komt tot uitdrukking in haar taak.

Deze is als volgt bepaald: *Het toetsen van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur op de drie onderdelen:*

Doelmatigheid: Is de uitvoering van beleid zonder verspilling verlopen?

Doeltreffendheid: Zijn de beoogde effecten van het beleid daadwerkelijk bereikt?

Rechtmatigheid: Voldoet de uitvoering aan de wettelijke kader en regelgeving?

Hiertoe voert de rekenkamercommissie onderzoek uit. Het doel van deze onderzoeken is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeente als geheel en waar nodig het formuleren van aanbevelingen voor de toekomst.

Doel operationeel

Het operationeel doel van de rekenkamercommissie in 2010 was:

- a. Het afronden van het derde onderzoek
- b. Het vierde onderzoek te starten en werkzaamheden grotendeels af te ronden.
- c. Een evaluatie te starten van het tweede onderzoek.

Dit doel is getracht te bereiken door:

Voor a:

- Het presenteren van het eindrapport.

Voor b:

- Het bepalen van een onderzoeksonderwerp.
- Het onderzoek te verrichten conform het onderzoeksprotocol.

Voor c:

- Het uitvoeren van een evaluatie onder betrokkenen.

5. *Werkzaamheden rekenkamercommissie*

Algemeen

In 2006 zijn onderstaande documenten vastgesteld die de werkwijze en richtlijnen van de rekenkamercommissie bepalen:

1. *Reglement van Orde*
2. *Onderzoeksprotocol*
3. *Gedragcode voor de leden van de rekenkamercommissie*

De bovenstaande documenten zijn in december 2006 ter kennisname aangeboden aan de leden van de gemeenteraad en aan het College van Burgemeester en Wethouders. Deze documenten zijn statisch maar vormen wel de basis van de werkzaamheden van de rekenkamercommissie.

Het afronden en presentatie van het derde onderzoek

In 2010 is het eindrapport van het derde onderzoek gepresenteerd. Er was onderzoek gedaan naar het beleid inzake verbonden partijen. Het rapport is op 15 december 2009 aangeboden aan het presidium. Vervolgens is het rapport op 17 december 2009 schriftelijk aangeboden aan de leden van de gemeenteraad. Met het aanbieden van het rapport aan het Presidium was het onderzoek conform het onderzoeksprotocol formeel afgerond. Op verzoek van het Presidium is het rapport gepresenteerd in de openbare vergadering van de gemeenteraad van 9 februari 2010. Na de presentatie van het rapport heeft de rekenkamercommissie geen vragen of reacties ontvangen. Het rapport, inhoudende de conclusies en aanbevelingen, is openbaar en opvraagbaar. De rekenkamercommissie heeft zich bij dit onderzoek laten ondersteunen door het bureau Van de Bunt.

Het vierde onderzoek te starten en werkzaamheden grotendeels af te ronden.

De keuze voor een onderwerp wordt bepaald door een reeks van criteria. De uiteindelijke keuze is gevallen op het onderwerp inhuur van externen.

In maart 2010 is het onderwerp door middel van het aanbieden van het Onderzoeksprogramma 2010 medegedeeld aan de leden van de gemeenteraad, het college en de gemeentesecretaris. Na bekendmaking van het onderwerp is de heer A. Kamstra, als onderzoeksdeskundige, gestart met het schrijven van de onderzoeksopzet, het opzetten van de planning en de taakverdeling. Daarna heeft hij het onderzoeksproces begeleid en zorg gedragen voor de afronding. De rekenkamercommissie heeft zich bij dit onderzoek laten ondersteunen door het bureau Berenschot.

Het gestelde doel om de feitelijke werkzaamheden in 2010 af te ronden is niet geheel gehaald. In februari 2011 wordt het eindrapport aangeboden aan het Presidium die vervolgens zal bepalen waar en wanneer dit rapport behandeld wordt.

Evaluatie tweede onderzoek

In het kader van de nazorg heeft de rekenkamercommissie in het laatste kwartaal van 2010 een online enquête uitgezet om geïnformeerd te worden wat de opbrengsten zijn van het tweede onderzoek dat gepresenteerd is in 2009. Het is niet de taak van de rekenkamercommissie om aan dit onderzoek conclusies te verbinden en aanbevelingen te doen. De uitkomsten van dit onderzoek zullen in het eer-

ste kwartaal van 2011 aangeboden worden aan het Presidium met het verzoek deze uitkomsten bespreekbaar te maken in de daarvoor bestemde gremia. De rekenkamercommissie heeft zich bij dit onderzoek laten ondersteunen door het bureau 101 Research.

Presentatie in de gemeenteraad

Op 30 maart 2010 heeft de rekenkamercommissie, op verzoek van de griffier in het kader van het introductieprogramma voor de nieuwe gemeenteraadsleden, zich gepresenteerd in de gemeenteraad.

Lidmaatschap

In 2010 is de rekenkamercommissie lid geweest van de Nederlandse vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRN).

Website

De rekenkamercommissie heeft een verwijzing op de internetsite van de gemeente. Op deze pagina's staat relevante openbare informatie over de rekenkamercommissie en haar werkzaamheden.

6. Financiële verantwoording

Jaarbudget

Jaarlijks ontvangen wij van de griffier informatie over het budget. Bij het opstellen van de begroting is het budget over 2010 bepaald op € 27.348,--

Uitgaven

De uitgaven van de rekenkamercommissie beperken zich tot onderstaande posten:

- Contributie lidmaatschap NVRN
- Training en scholing.
- Inhuur extern bureau.
- Vergoedingen externe leden.

	Betaald		nog te betalen		Totaal	
Inhuur onderzoeksbureau	€	7.750,00	€	7.750,00	€	15.500,00
Kosten evaluatie	€	1.000,00	€	-	€	1.000,00
Vergoeding externe leden	€	8.227,16	€	-	€	8.227,16
Overige (o.a. NVRN)	€	325,00	€	-	€	325,00
Totaal	€	17.302,16	€	7.750,00	€	25.052,16

Deze cijfers zijn conform de informatie verstrekt door de afdeling financiën van de gemeente.

Vergoeding externe leden.

De externe leden dienen per kwartaal of halfjaarlijks een onkostendeclaratie in. Zij ontvangen een vergoeding per vergadering, per gewerkt uur dat niet rechtstreeks in relatie staat met de vergadering, een vast bedrag aan tegemoetkoming materiële kosten en een reiskostenvergoeding voor reizen anders dan het bijwonen van de reguliere vergaderingen.

Kosten die geen uitgaven zijn voor de rekenkamercommissie.

De kosten die door het gemeentelijk apparaat gemaakt zijn, zoals ambtelijke ondersteuning, porto, kopieerkosten etc., zijn niet doorberekend aan de rekenkamercommissie.

7. Vooruitblik 2011

Voor 2011 zijn de volgende doelstellingen aangegeven:

1. Het presenteren in de gemeenteraad of in een commissie van het vierde onderzoek.
2. Het aankondigen, uitvoeren en afronden van het vijfde onderzoek.
3. Een evaluatie naar de opbrengsten van het derde onderzoek.

Nawoord

De rekenkamercommissie kijkt met voldoening terug op 2010. Wij zijn blij te ervaren dat de wisseling van de interne leden vlekkeloos is verlopen. De nieuwe leden hebben zich snel de problematiek van het werk van de rekenkamercommissie eigen gemaakt. Ook zijn we verheugd te constateren dat het begrip 'rekenkamercommissie' geland is binnen de gemeente. Uit diverse hoeken worden we aangesproken over de toegevoegde waarde, vaak weliswaar niet direct in opbrengsten (lees geld) uit te drukken maar vooral 'het in gang zetten van processen' en 'de spiegel voorhouden'. Vanzelfsprekend ervaren wij naast positieve ervaringen ook kritische geluiden maar wij hebben ons in onze werkzaamheden nooit onplezierig gevoeld. Wij hopen in deze zelfde sfeer en omgeving in 2011 te mogen werken alleen dan kan de rekenkamercommissie een toegevoegde waarde hebben voor de gemeenschap. We realiseren ons dat het voortbestaan van de rekenkamercommissie onder druk kan komen te staan van de noodzakelijke bezuinigingen en dat er keuzes gemaakt moeten worden. Wij wensen u, als geïnteresseerde in dit jaarverslag en dus ook in het werk van de rekenkamercommissie, wijsheid bij het maken van deze keuzes.