

Onderzoeksprogramma 2008

Rekenkamercommissie Dinkelland



Maart 2008

Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave	2
	Voorwoord	3
1.	Inleiding	4
2.	Taakopdracht	4
3.	Vorbereiding	5
4.	Onderzoeksprogramma 2008	5
	4.1 De selectie	5
	4.2 De onderwerpen	6
5.	Korte omschrijving van het gekozen onderwerp	6
6.	Werkwijze	7
7.	Budget	7
8.	Samenstelling rekenkamercommissie	8

Bijlage

	Groslijst 2008	9
	Onderwerpen Groslijst 2009 en later	10

Voorwoord

Voor u ligt het tweede onderzoeksprogramma van de rekenkamercommissie van de gemeente Dinkelland. In dit programma wordt voortgeborduurd op het programma van 2007.

De rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. De raad heeft de positie en de doelen en taken van de rekenkamercommissie vastgelegd in een verordening. Hoe de rekenkamercommissie haar werkzaamheden wil verrichten heeft zij vastgelegd in de documenten: reglement van orde, onderzoeksprotocol en de gedragscode.

In dit Onderzoeksprogramma 2008 geven wij inzicht in onze plannen voor 2008, de onderwerpen die we willen gaan onderzoeken en de manier waarop die onderwerpen gekozen zijn. Onze ambitie is te voldoen aan de verordening, maar ook vooral een praktische bijdrage te leveren aan een beter beleid in de gemeente. In het eerste jaar van ons bestaan hebben we veel van en met elkaar geleerd. De opgedane kennis en ervaring zullen zeker van pas komen tijdens ons tweede onderzoek.

Tijdens het eerste onderzoek heeft de rekenkamercommissie de ondersteuning van medewerkers van de gemeente als prettig en professioneel ervaren. De rekenkamercommissie verheugt zich erop deze constructieve samenwerking, ook met andere medewerkers van de gemeente in de onderzoeksprojecten voort te zetten.

Dinkelland, maart 2008.

Rob R. Malag
Voorzitter rekenkamercommissie

1. Inleiding

In de verordening op de rekenkamercommissie is vastgelegd dat de rekenkamercommissie jaarlijks voor 1 april de gemeenteraad informeert over haar plannen van het komend jaar. Met het voorliggend onderzoeksprogramma presenteert de rekenkamercommissie van de Gemeente Dinkelland zijn agenda van werkzaamheden voor het jaar 2008. In dit plan staat vermeld welke onderwerpen zijn aangemeld voor de groslijst en welke in aanmerking komen voor een onderzoek in dit jaar.

De selectie van de onderzoeksonderwerpen wordt uitgevoerd conform het onderzoeksprotocol, dat het gehele onderzoeksproces beschrijft. Het protocol biedt waarborgen voor de kwaliteit van de onderzoeken en voor een correct verloop van het onderzoeksproces.

De rekenkamercommissie hanteert de volgende uitgangspunten bij haar onderzoek: zorgvuldigheid, objectiviteit en transparante oordeelsvorming. Voorts heeft de rekenkamercommissie in haar missie staan dat zij via haar onderzoeken een positieve bijdrage wil leveren aan de kwaliteit van het bestuur en het versterken van de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraad. Met behulp van onderzoeken wordt teruggekeken naar het heden en verleden van het gevoerde bestuur en beleid met de bedoeling te leren voor de toekomst. De rekenkamercommissie wil met het onderzoek duidelijkheid en inzicht bieden en op basis van de bevindingen, suggesties en oplossingsrichtingen formuleren voor verbetering.

Met de uitvoering van dit onderzoeksprogramma verwacht de rekenkamercommissie een bijdrage aan verdere verbetering van het openbaar bestuur in Dinkelland te leveren.

2. Taakopdracht

De taak van de rekenkamercommissie is het toetsen van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur op de drie onderdelen:

<i>Doelmatigheid:</i>	Is de uitvoering van beleid zonder verspilling verlopen?
<i>Doeltreffendheid:</i>	Zijn de beoogde effecten van het beleid daadwerkelijk bereikt?
<i>Rechtmatigheid:</i>	Voldoet de uitvoering aan de wettelijke kader en regelgeving?

Het werkterrein van de rekenkamercommissie strekt zich uit over alle organen, sectoren en/of diensten van de gemeente. De rekenkamercommissie is bevoegd alle gemeentelijke documenten te onderzoeken en de betrokken personen te spreken, voor zover dat voor haar taak noodzakelijk is.

De commissie onderzoekt geen individuele gevallen, maar richt zich op het gevoerde bestuur en beleid van de gemeente. Wel kan een incidenteel geval aanleiding geven tot het instellen van een breder onderzoek. Bij de uitvoering van het onderzoek draagt de rekenkamercommissie conform het protocol zorg voor de toepassing van het principe van hoor en wederhoor.

3. Voorbereiding

De rekenkamercommissie heeft na haar oprichting in juni 2006 eerst de kaders van haar functioneren vastgelegd in een reglement van orde, een onderzoeksprotocol en een gedragscode. Begin 2007 is de zogenoemde groslijst vastgesteld. Gedurende het kalenderjaar 2007 en de eerste maanden van 2008 is gekeken of aan deze lijst (actuele) onderwerpen toegevoegd moesten worden. Dit is niet het geval geweest. Eveneens zijn er vanuit de leden van de gemeenteraad, burgers van de gemeente of andere betrokkenen geen onderwerpen aangedragen. De rekenkamercommissie heeft derhalve besloten om een onderwerp te kiezen van de bestaande groslijst.

4. Onderzoeksprogramma 2008

4.1 De selectie

De rekenkamercommissie selecteert de onderzoeksonderwerpen aan de hand van criteria zoals omschreven in het onderzoeksprotocol. Verder beoogt zij bij de keuze van haar onderwerpen een zo groot mogelijke bijdrage aan haar missie en doelstelling, gerelateerd aan de inzet van schaarse onderzoekscapaciteit. Meer specifiek hanteert de rekenkamercommissie de volgende criteria:

1. het onderwerp heeft een duidelijk maatschappelijk, politiek en/of financieel belang;
2. er is sprake van een beredeneerde twijfel, een onderbouwd vermoeden dat er sprake kan zijn van een falen;
3. er is sprake van een risico: gebrekkige uitvoering heeft relatief ernstige financiële of maatschappelijke gevolgen;
4. de meerwaarde van een onderzoek door de rekenkamercommissie moet duidelijk zijn;
5. het onderwerp moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn en passen binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden.

Bij elk onderzoeksonderwerp heeft de rekenkamercommissie bekeken in welke mate deze factoren van toepassing zijn. Het gaat hier om een inschatting die alleen gediend heeft als hulpmiddel voor het rangschikken van de onderwerpen naar prioriteit en jaar van onderzoek.

Als de onderzoeksvragen verder zijn uitgewerkt in een onderzoeksopzet kan het benodigde aantal onderzoeken worden bepaald. Een vooronderzoek zal de uiteindelijke opzet vormgeven.

4.2 De onderwerpen

Deze werkwijze heeft geleid tot de voorlopige selectie van onderwerpen. Op basis van de weging en een verdeling over 2008 en verdere jaren heeft de rekenkamercommissie gekozen voor de volgende opzet van de groslijst:

2008:

1. Privatisering sport
2. Inhuur externen
3. Gronduitgifte
4. Transparantie van het begrotingsproces
5. Afrekening Randweg/grondaankoop
6. Verkoop voormalig stadhuis Ootmarsum

De rekenkamercommissie zal zich in 2008 dus bezig houden met het onderwerp "privatisering van de sport".

Het tweede onderwerp "inhuur externen" kan op basis van beschikbare tijd eveneens aan de orde komen voor nader onderzoek. De overige onderwerpen worden op het einde van dit jaar toegevoegd aan de groslijst voor het onderzoeksprogramma van 2009 die reeds de volgende onderwerpen bevat:

7. Communicatie/dienstverleningsconcept
8. Subsidiebeleid
9. Brede school Ootmarsum
10. Draagvlak van de kernraden
11. Bouw Gemeentehuis
12. Verbonden partijen (wet gemeenschappelijke regelingen, gesubsidieerde instellingen)
13. Groeiambities (vestiging nieuwe bedrijven)

5. Korte omschrijving van het gekozen onderwerp

Sport wordt algemeen beschouwd als een belangrijk instrument bij de ontwikkeling van sociale cohesie in een gemeente. De toenemende politieke belangstelling voor de sport en de herwaardering ervan zijn daar de duidelijke signalen van. Sport kent tegenwoordig een brede politieke steun. In het verleden werd daar wel eens anders over gedacht. Het huidige sportbeleid is al enige tijd geleden geformuleerd. Daarbij is toen onder meer gekozen voor het privatiseren van de sport. De rekenkamercommissie vraagt zich nu af of het gemeentelijk beleid van de privatisering van de sport nog even helder is voor alle betrokkenen en of de begeleiding van het proces tot privatisering daarbij voldoende adequaat is. De volgende overwegingen spelen daarbij een grote rol. Het beleidsterrein wordt als bijzon-

der complex beschouwd. De gemeentelijke financiële betrokkenheid blijft gedurende lange tijd substantieel. Vragen heersen er dan ook op het gebied van de gestelde kaders en richtlijnen voor de subsidieafspraken, de berekeningsgrondslag en de inschatting van de risico's op termijn voor de geprivatiseerde accommodaties en voorzieningen. Kortom, de rekenkamercommissie ziet hier genoeg aanleiding in om dit dossier aan een nader onderzoek te onderwerpen.

De doelstelling van het onderzoek is het geven van inzicht in de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het beleid en de uitvoering ervan in de gemeente Dinkelland.

6. Werkwijze

Per onderzoek stelt de rekenkamercommissie een onderzoeksopzet op waarin het doel van het onderzoek, de probleemstelling, de onderzoeksvragen en de te hanteren onderzoeksmethode wordt beschreven. Verder wordt ingegaan op de taakverdeling, de planning en de eventuele inhuur van externe expertise.

De rekenkamercommissie voert de regie over het onderzoeksproces en het extern lid zal de uitvoering van het onderzoek sturen en inhoudelijk begeleiden.

In 2008 zal er wederom gebruik worden gemaakt van de ondersteuning van een extern bureau. De rekenkamercommissie streeft ernaar om het onderzoek in 2008 af te ronden. In augustus, september en oktober zijn de interviews gepland en de rapportagefase is voorzien voor de maanden november en december.

7. Budget

In 2008 is voor de rekenkamercommissie het volgende budget beschikbaar:

Vergoeding externe leden	€	5.000,--
Onderzoekswerkzaamheden	-	18.500,--
Overige	-	<u>2.500,--</u>
Totaal	€	<u>26.000,--</u>

Bij het opstellen van de begroting is uitgegaan van het feit dat de gemeente de BTW op de onderzoekswerkzaamheden verrekend met het BTW-Compensatiefonds.

8. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie van Dinkelland is een gemengde commissie en is als volgt samengesteld:

Externe leden:

De heer R. R. Malag (voorzitter)

De heer A. J. Kamstra (extern lid/onderzoekdeskundige)

Interne leden:

Mevrouw H.D. Kortink - Schiphorst

Mevrouw J.H.M. Rikkink - Knippers

Mevrouw M.G.W. Ossenvoort - Beijerink

De heer H.J.H. Goorhuis

Secretaresse:

Mevrouw L. M.T. Krop

De commissieleden zijn door de raad benoemd voor een periode van 3 jaar. De benoemingstermijn van de leden loopt af per juni 2009. De leden zijn eenmaal herbenoembaar.

Bijlage

Groslijst onderzoeksonderwerpen Dinkelland

2008:

1. Inhuur externen

Het gemeentelijk beleid voor de inhuur van externen is onduidelijk. De gemeente huurt regelmatig voor lange tijd externen in via een bureau. Het gaat vaak om strategische posities en om exclusieve kennis. Het zijn dan ook aanzienlijke bedragen die bij de inhuur van externen aan de orde zijn.

2. Gronduitgifte

Grondbeleid is een verplichte paragraaf voor de begroting en het jaarverslag. Het proces rondom grondverwerving en –exploitatie is voor iedereen niet altijd even helder en inzichtelijk. Zowel voor burgers als voor raadsleden blijkt het een lastig te doorgronden materie. De risico's zijn onder meer groot vanwege de schommelende rentestanden, mogelijke grondverontreinigingen, strenge eisen van hogere overheden en planschade.

Het betreft een complex onderwerp dat moeilijk te sturen en te beheersen lijkt en waarmee grote sommen geld gemoeid zijn. Aan grondexploitaties zijn dus financiële risico's verbonden. De rekenkamercommissie wil inzicht krijgen in het beleid, de regelgeving en de uitvoering.

3. Transparantie van het begrotingsproces

Sinds een aantal jaren is de begroting/programmabegroting in samenwerking met de raad vernieuwd (nieuwe programma-indeling, met indicatoren en toelichtingen). De rekenkamercommissie vraagt zich af of de nieuwe opzet geslaagd is in haar doelstellingen en of de raad met de nieuwe begrotingsopzet voldoende inzicht krijgt om te sturen en te controleren.

4. Afrekening randweg / grondaankoop

Dit onderwerp betreft in zijn algemeenheid het grondaankoopbeleid van de gemeente met als focus de realisering van de randweg Denekamp.

5. Verkoop voormalig stadhuis Ootmarsum

De rekenkamercommissie vraagt zich bij dit onderwerp af of hiervoor beleid is geformuleerd en zo ja hoe is dit dan toegepast?

Onderzoeksprogramma 2008

2009:

De volgende onderwerpen worden doorgeschoven naar 2009 e.v.:

- Communicatie
- Subsidiebeleid
- Brede School Ootmarsum
- Draagvlak kernraden
- Bouw gemeentehuis
- Verbonden partijen (wet gemeenschappelijke regelingen, gesubsidieerde instellingen)
- Groeiambities (vestiging nieuwe bedrijven)